

Совет Безопасности

Distr.: General
26 November 2019
Russian
Original: English

Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго

Доклад Генерального секретаря

Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 46 резолюции 2463 (2019) Совета Безопасности и освещает основные события, произошедшие в Демократической Республике Конго в период с 28 сентября по 25 ноября 2019 года. В докладе описывается ход выполнения мандата Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) со времени представления моего доклада от 27 сентября 2019 года (S/2019/776); содержится обзор политических событий; приводятся данные о прогрессе в корректировке первоочередных задач, конфигурации и присутствия Миссии, а также о применении ею всеобъемлющего подхода в вопросах защиты гражданских лиц; и представлены замечания в связи с окончанием ее текущего мандата и рекомендации относительно будущих корректировок.

Политические события

2. После инаугурации нового правительства политическая жизнь была сосредоточена на парламентских процессах и обсуждении национального бюджета. В то время как правящая коалиция остается стабильной как в исполнительной, так и в законодательной ветвях власти, политика партийных интересов вновь нашла отражение в публичных заявлениях. На международном уровне продолжаются обмены мнениями о предлагаемой региональной коалиции против вооруженных групп в восточных провинциях Демократической Республики Конго, а также о возможном возобновлении деятельности международных финансовых учреждений в стране.

3. Правительству удалось сделать значительный шаг вперед, когда 25 октября Советом министров был принят законопроект о государственном бюджете на 2020 год. При условии его утверждения Национальной ассамблеей предлагаемый бюджет будет увеличен с 7 до 10 млрд долл. США. Бюджет предусматривает ряд социально-экономических мер, имеющих ключевое значение для национальной программы президента Чисекеди, включая бесплатное начальное образование по всей стране. В этой связи президент страны приступил к осуществлению ускоренной программы, предусматривающей упор на решение

19-20008 (R) 291119 291119





социально-экономических проблем в сельских районах и призванной вывести из нищеты 20 миллионов граждан в течение следующих пяти лет, и призвал к широкой внутренней и международной поддержке этой инициативы.

4. В парламенте был достигнут значительный прогресс в распределении оставшихся официальных должностей в верхней и нижней палатах между коалицией большинства, состоящей из платформы «Курс на перемены» и платформы «Общий фронт за Конго», и оппозиционной платформой «Ламука». Переговоры между политическими группами проходили в конструктивной атмосфере. Национальная ассамблея 30 октября учредила свои восемь постоянных комитетов, четыре из которых функционируют под председательством «Общего фронта за Конго», один — под председательством партии «Курс на перемены» и три — под председательством платформы «Ламука». В Сенате 28 октября на пленарном заседании был принят к сведению состав его постоянных комитетов, девять из которых будут функционировать под председательством «Общего фронта за Конго», два — под председательством коалиции «Курс на перемены» и два — под председательством оппозиции.

5. Правительства и ассамблеи на уровне провинций функционируют в полном объеме и приступили к решению некоторых из наиболее острых вопросов, стоящих перед их электоратом. Президент Чисекеди 9 октября председательствовал на заседании Национального совета по вопросам безопасности расширенного состава, в который вошли губернаторы пяти восточных провинций (Национальный совет по вопросам безопасности с участием губернаторов пяти восточных провинций — Итури, Маниема, Северное и Южное Киву и Танганьика) и на котором было принято решение о необходимости разработки плана разоружения, демобилизации и реинтеграции, подлежащего представлению вместе с бюджетом. Правительство издало 29 октября два новых указа о создании межпровинциальной комиссии по Северному и Южному Киву, призванной проводить информационно-просветительскую работу по вопросам разоружения, демобилизации и общинной реинтеграции (Межпровинциальная комиссия по повышению осведомленности о разоружении, демобилизации и общинной реинтеграции). МООНСДРК оказывает техническую поддержку Комиссии и приняла участие в заседании по оперативному планированию в Гоме.

6. Важное место в повестке дня по-прежнему занимают инициативы по борьбе с коррупцией. По требованию президента Чисекеди министрам правительства было предписано декларировать свои активы в Конституционном суде до 6 октября, как это предусмотрено в статье 99 Конституции. В то же время продолжались споры по поводу исчезновения 15 млн долл. США из государственного бюджета. Это дело по-прежнему является предметом многочисленных расследований со стороны национальных властей. Координационный светский комитет организовал 21 октября в ряде городов мирные демонстрации против коррупции и безнаказанности по всей стране, проходившие при поддержке политической оппозиции.

7. Некоторые члены правящей коалиции начали готовиться к выдвижению своих кандидатур на следующих всеобщих выборах. В ходе съезда Народной партии за реконструкцию и демократию ее постоянный секретарь Эммануэль Рамазани Шадари заявил, что партия намерена победить на всех будущих выборах, и объявил о возвращении в политику бывшего президента Жозефа Кабилы. Координатор «Общего фронта за Конго» Нехемие Мвиланья впоследствии заявил, что не существует никаких конституционных, институциональных или политических препятствий для выдвижения г-на Кабилы на новый президентский срок. Представители оппозиции и гражданского общества отреагировали на это скептически и заявили о другом толковании Конституции. Между тем один из

высокопоставленных членов Союза за демократию и социальный прогресс сообщил, что его партия прилагает усилия в целях переизбрания г-на Чисекеди, без какого-либо упоминания нынешней правительственной коалиции.

8. Оппозиция смогла в значительной степени беспрепятственно участвовать в политической жизни страны. 11 октября Жан-Пьер Бемба провел политический митинг в Кисангани без какого-либо вмешательства со стороны служб безопасности, а Моиз Катумби, после того как ему несколько раз отказывали в выдаче соответствующего разрешения, смог совершить поездку по обширной территории на востоке страны, начав ее 26 октября в Гоме. 10 ноября Флорибер Анзулуни, координатор молодежного гражданского движения «Филимби», вернулся в Киншасу после более чем четырех лет пребывания в изгнании. Тем не менее продолжали поступать сообщения о нарушениях свободы печати, а также о нападениях и угрозах в адрес правозащитников и других представителей гражданского общества. Что касается участия женщин в политической жизни, то правительство продолжало демонстрировать свою приверженность обеспечению 30-процентной конституционной квоты в государственных учреждениях и органах управления.

9. На региональном уровне в ответ на призыв президента Чискеди к созданию региональной коалиции для ликвидации вооруженных групп в восточной части Демократической Республики Конго, прозвучавший на саммите Сообщества по вопросам развития стран юга Африки, вооруженные силы (Вооруженные силы Демократической Республики Конго, ВСДРК) и высокопоставленные военные представители Бурунди, Объединенной Республики Танзания, Руанды и Уганды провели в Гоме ряд совещаний по вопросам создания объединенного штаба для наблюдения за проведением совместных военных операций. МООНСДРК и Африканское командование Соединенных Штатов присутствовали на этих совещаниях в качестве наблюдателей. Перспектива действия иностранных вооруженных сил на территории Демократической Республики Конго вызвала некоторую негативную реакцию, в частности со стороны старших членов «Общего фронта за Конго». Согласно ВСДРК, основные цели региональной коалиции будут заключаться в обмене информацией и разведывательными данными, а не в развертывании иностранных войск в Демократической Республике Конго. МООНСДРК публично заявила, что ее мандат по защите гражданского населения и поддержке ВСДРК не предусматривает поддержки военных операций иностранных сил на территории страны.

10. На этом фоне начальники служб разведки и безопасности Бурунди, Демократической Республики Конго, Объединенной Республики Танзания, Руанды и Уганды провели встречу 4-6 ноября в Дар-эс-Саламе в продолжение их первого совещания, состоявшегося 7 июня. Они призвали к разработке всеобъемлющей стратегии, основанной как на военных, так и на невоенных подходах, для ликвидации враждебных формирований и предотвращения их повторной мобилизации. Участники совещания подчеркнули также важность обеспечения участия лидеров женских организаций, молодежных, религиозных и общинных лидеров и необходимость осуществления инициатив на базе общин и реализации проектов по предоставлению возможностей занятости для бывших комбатантов и молодых людей, которые подвергаются риску вербовки вооруженными группами.

11. На международном уровне президент Чисекеди продолжал призывать к осуществлению инвестиций в национальную программу правительства, в частности в сферы образования и здравоохранения и в инфраструктурные проекты. В ответ на эти призывы Всемирный банк и Международный валютный фонд проводят оценку возможного возобновления своей деятельности в Демократической Республике Конго. 30 октября страновый представитель Всемирного

банка объявил о возможном пакете мер поддержки на сумму 5 млрд долл. США, подлежащую выделению в течение пяти лет при условии проведения реформ по улучшению механизмов сбора государственных доходов, систем подотчетности и управления. Африканский банк развития также заверил президента Чисекеди в своей поддержке.

12. Мой Специальный представитель продолжала оказывать свои добрые услуги ключевым национальным и местным заинтересованным сторонам. Она провела встречи с президентом Чисекеди, министром внутренних дел, безопасности и по вопросам традиционного права, министром по вопросам децентрализации, министром национальной обороны и по делам ветеранов и главой администрации президента в целях обмена мнениями о существующих проблемах в области безопасности и о том, каким образом Миссия может помочь властям в их решении. В связи с серьезными проблемами в области прав человека и защиты в Южном Киву мой Специальный представитель провела встречи с ключевыми политическими деятелями и представителями гражданского общества этой провинции, в том числе с бывшим заместителем председателя Независимой национальной избирательной комиссии Норбером Басенгези Катинтимой, с тем чтобы обсудить пути урегулирования местных конфликтов. В целях содействия успешному завершению мирных переговоров между правительством и Патриотическим фронтом сопротивления Итури (ПФСИ) мой Специальный представитель приняла участие в заседании руководящего комитета по линии Плана стабилизации и реконструкции в восточной части Демократической Республики Конго, которое прошло 24 октября в Киншасе под председательством премьер-министра Сильвестра Илунги Илукамбы и было посвящено этому процессу переговоров. Персонал Миссии также оказывал добрые услуги и оказывал поддержку в области посредничества на местном уровне, о чем говорится в разделе ниже.

Ситуация в области безопасности

Провинция Северное Киву

13. Альянс демократических сил (АДС) по-прежнему представляет серьезную угрозу миру и безопасности на территории Бени, и он несет ответственность за десятки убийств мирных жителей, зарегистрированных за отчетный период. После объявления об односторонних операциях против всех вооруженных групп в стране 30 октября ВСДРК начали наступательную операцию против АДС в районе к северу от Бени, предварительно сконцентрировав за предшествующие недели более 20 000 военнослужащих в городе и вдоль ключевых дорог. Имел место ряд ожесточенных столкновений, и ВСДРК сообщили, что им удалось занять несколько стратегических позиций, однако АДС применял тактику целенаправленных нападений на гражданских лиц в целях подрыва операции правительственных сил, при этом резкий рост жестоких нападений был зарегистрирован во второй половине ноября. Согласно предварительным данным, число мирных жителей, убитых в ходе налетов АДС за период с 31 октября, достигло более 80 человек, более половины из которых составляли женщины и дети.

14. Ранее, в октябре, в ходе 10 нападений были убиты 22 мирных жителя и похищено по меньшей мере 17. В том же месяце было зарегистрировано четыре нападения на конголезские силы безопасности, в результате которых, по сообщениям, было убито семь военнослужащих ВСДРК. Боевики АДС также напали на военнослужащих МООНСДРК на базе в Семулики 25 и 29 октября. Во время патрулирования дороги между Мавиви и Ойчей 27 октября миротворцы Организации Объединенных Наций попали в засаду и открыли ответный огонь.

15. В территории Масиси и в прилегающих районах «Ндумские силы обороны Конго» (возрожденные) (НОК (в)) продолжали расширять зону своего контроля, что способствовало созданию атмосферы безнаказанности за нарушения и злоупотребления в области прав человека, включая сексуальное насилие. Частые столкновения между НОК (в) и Альянсом патриотов за свободное и суверенное Конго (АПССК), Демократическими силами освобождения Руанды (ДСОР) и вооруженными группами «ньятура» еще более усугубили ситуацию в плане безопасности, и в ходе этих столкновений было убито по меньшей мере 46 гражданских лиц, изнасиловано 18 женщин, и они также привели к перемещению гражданского населения. ВСДРК начали военные операции против вооруженных групп в Масиси 6 октября. Хотя первоначально объектами нападений, как представляется, были АПССК, ДСОР и «ньятура», позднее в том же месяце поступили сообщения о некоторых столкновениях с НОК (в). В территории Рутшуру ДСОР по-прежнему представляют серьезную проблему, поскольку они продолжают совершать нарушения и акты вымогательства в отношении гражданского населения. 10 ноября ВСДРК объявили, что Мусабимана Джувенал, лидер отколовшейся от ДСОР группы «Объединение за единство и демократию-“Урунана”», был убит в ходе операции. В Северном Киву, особенно в территориях Масиси и Рутшуру, было также зарегистрировано повышенное число инцидентов в области безопасности, в ходе которых мишенью становились работники гуманитарных организаций.

16. После предварительных переговоров с ВСДРК более 800 членов группы «майи-майи» под названием «Патриотический союз освобождения Конго» собрались в Калунгуте, в 20 км к югу от Бени, в целях вхождения в состав ВСДРК. Впоследствии межпровинциальная комиссия по Северному и Южному Киву, в задачи которой входит поддержка информационной работы по вопросам разоружения, демобилизации и общинной реинтеграции, совместно с руководством ВСДРК приступила к разработке альтернативных вариантов процесса реинтеграции на уровне общин. Ввиду отсутствия ясности в вопросе о дальнейших действиях или финансировании согласованного плана сохраняется опасность нарушений прав человека и злоупотреблений в отношении гражданского населения в Калунгате.

Провинция Южное Киву

17. Этнически мотивированное насилие в отношении гражданских лиц в районах высокого и среднего плато в территориях Физи и Увира по-прежнему вызывает серьезную озабоченность, особенно в районе Минембве. С марта 2019 года группы «нгумино», «твигванехо» и «майи-майи» убили по меньшей мере 44 мирных жителя и разрушили 89 деревень. Вызывает обеспокоенность тот факт, что жертвами этих нападений становятся гражданские лица на основании их предполагаемой общинной принадлежности, причем особенно сильно страдает община баньямуленге, с одной стороны, и общины бафулеро, бабембе и баньинду — с другой. Ситуация резко ухудшилась за период с октября, и возрастает опасность того, что насилие может распространиться на соседние провинции. Имеется большое число перемещенных гражданских лиц, особенно в районе Минембве, и наблюдается ухудшение гуманитарной обстановки в связи с ограниченным доступом в этот район из-за отсутствия безопасности, а также в связи с удаленностью надлежащих медицинских учреждений. Опасаясь дальнейших нападений, сотни этих перемещенных жителей ищут защиты вблизи баз МООНСДРК. Как поясняется далее в настоящем докладе, Миссия приложила ряд активных усилий для защиты гражданского населения в этом районе. Власти Демократической Республики Конго при поддержке МООНСДРК произвели развертывание дополнительных сил ВСДРК и приступили к реализации усилий

по политическому посредничеству. Однако до сих пор эти усилия не привели к значительной деэскалации ситуации, отчасти из-за политизации конфликта и презюмируемого отсутствия объективности со стороны участвующих органов власти.

18. В территории Шабунда передислокация ВСДРК в другие районы привела к расширению свободы действий вооруженных групп «майи-майи — райя мутомбоки», что повлекло за собой ухудшение ситуации в области безопасности и увеличение числа актов вымогательства, совершенных в отношении гражданского населения.

Провинция Итури

19. В территории Джугу и в соседних районах была отмечена тенденция к сокращению числа нападений на гражданских лиц после того, как в сентябре вооруженные лица убили 37 мирных жителей, в том числе двух женщин и 15 детей. Сокращение числа инцидентов произошло после осуществления посреднических усилий властями провинции при поддержке МООНСДРК. Однако полностью насилие остановить не удалось, и внутренне перемещенные лица подвергаются особо высокому риску нападений. В территории Ируму, где был отмечен последовательный прогресс в демобилизации членов вооруженной группы ПФСИ, обстановка оставалась спокойной, и не поступало сообщений о нарушениях прав человека со стороны этой группы.

Провинции Маниема и Танганьика

20. В территории Кабамбаре вооруженная группа ««майи-майи — малайка», возглавляемая шейхом Ассани, сохраняет свое присутствие в Саламабиле и окрестностях. 25 октября около 150 боевиков «майи-майи» вошли в город Саламабила и совершили разграбление имущества гражданского населения. Расположенная поблизости шахта, которая находится в ведении канадской компании «Банро», остается закрытой в связи с присутствием «майи-майи». МООНСДРК развернула войска для сдерживания насилия в отношении гражданского населения и оказывает поддержку властям провинции в их усилиях по восстановлению контроля над ситуацией. В провинции Танганьика на фоне общего улучшения ситуации в области безопасности ВСДРК объявили об операциях против групп «майи-майи», действующих в районе Бендеры. Ополченцы, состоящие в основном из представителей народности тва, продолжают представлять проблему, совершая акты разграбления и похищая гражданских лиц с целью получения выкупа.

Провинции Касаи, Центральное Касаи, Квилу, Маи-Ндомбе и Санкуру

21. Положение в регионе Касаи продолжало улучшаться, и значительная часть бывших боевиков группы «Камвина Нсапу» возвратилась в свои общины. После всплеска напряженности в ходе выборов губернатора политическая ситуация и ситуация в области безопасности в провинции Санкуру также улучшается, частично благодаря усилиям МООНСДРК по содействию примирению между общинами и разоружению местной молодежи. Однако сохраняется опасность возникновения местного конфликта, поскольку несколько тысяч человек, в том числе из перемещенных общин лулуа и люба, перешли через границу из Анголы, чтобы вернуться в места своего происхождения, главным образом в провинции Центральное Касаи, где ополченцы, состоящие из этнических групп пенде и чокве, еще не прошли процесс разоружения. МООНСДРК следит за ситуацией и поддерживает межобщинный диалог и усилия по примирению, прилагаемые властями провинции.

Гуманитарная обстановка

22. Гуманитарная ситуация остается источником серьезной обеспокоенности, особенно в восточной части страны, где межобщинный конфликт, активные боевые действия и продолжающиеся эпидемии усугубляют гуманитарные проблемы. Согласно оценкам, 15,9 миллиона человек, особенно в восточных провинциях, сталкиваются с острой проблемой отсутствия продовольственной безопасности. Наиболее критическая ситуация сложилась в провинциях Итури, Касаи, Центральное Касаи, Восточное Касаи, Южное Киву и Танганьика, где от 12 до 15 процентов населения находятся в ситуации гуманитарного кризиса самой тяжелой степени. В то же время гуманитарные организации продолжали сталкиваться с препятствиями при доставке помощи, такими как отсутствие доступа в районы конфликта и недостаточное финансирование.

23. К числу наиболее неотложных гуманитарных проблем по-прежнему относятся эпидемии. Общее число случаев заражения лихорадкой Эбола с начала вспышки заболевания составляет приблизительно 3300, при этом в 2200 случаях заражение закончилось смертельным исходом. Хотя продолжают регистрироваться новые случаи заболевания Эболой, в течение отчетного периода наметилась явная тенденция к снижению заболеваемости, при этом во многих предыдущих очагах заражения новые случаи не регистрируются. Новые случаи заболевания все чаще происходят в сельских и более труднодоступных районах провинции Итури, где недоверие со стороны общин продолжает представлять проблему. В стране также наблюдается наихудшая за всю ее историю вспышка кори, затронувшая все 26 провинций. По состоянию на начало октября число предполагаемых случаев заболевания достигло 209 211, при этом 4189 из них закончились смертельным исходом. С начала 2019 года было зарегистрировано более 22 931 случая предполагаемого заболевания холерой, из которых 407 закончились смертельным исходом. Особую тревогу вызывает ситуация в провинциях Южное Киву, Верхнее Ломами, Северное Киву и Танганьика.

24. В большинстве районов обстановка в плане безопасности для групп чрезвычайного реагирования на вспышку Эболы значительно улучшилась, отчасти благодаря дополнительному развертыванию сил и полицейских подразделений МООНСДРК. Однако ситуация ухудшилась в медицинских зонах Мандима и Мамбаса провинции Итури. Во время нападения на деревню Лвемба, которое произошло в медицинской зоне Мандима 2 и 3 ноября, боевиками — предположительно членами группы «майи-майи» — был убит журналист, работавший в рамках кампании по повышению осведомленности о лихорадке Эбола. До этого нападения были распространены листовки с угрозами в адрес персонала, участвующего в мерах реагирования на лихорадку Эбола, и сотрудникам поступали телефонные звонки с угрозами.

Комплексный подход к защите гражданских лиц

Общемиссионские стратегии

25. МООНСДРК продолжала выполнять свой мандат по защите гражданского населения, используя сочетание стационарного развертывания и подхода под названием «защита через проецирование силы», который предусматривает развертывание на временной основе постоянно действующих военных групп численностью от 50 до 100 человек и в рамках которого только за последние два месяца было проведено более 7500 дальних патрулей. Это способствовало сдерживанию насилия в провинциях Южное Киву и Итури и в районе Саламабила в Маниеме. В соответствии с инициативой «Действия в поддержку

миротворчества», которая направлена на поиск устойчивых политических решений в ситуациях конфликта, временное развертывание сил МООНСДРК в труднодоступных районах позволило МООНСДРК в целом реализовывать в таких районах комплексные стратегии, в частности заниматься оказанием добрых услуг и содействовать политическому урегулированию под руководством национальных властей. Гражданские компоненты МООНСДРК вносят дальнейший вклад в эти усилия, укрепляя сети раннего предупреждения и способствуя расширению сотрудничества между государственными субъектами и общинами, в том числе посредством участия в совместных миссиях по оценке и группах по защите.

26. Полицейский компонент Миссии продолжает осуществлять так называемую оперативную стратегию обеспечения безопасности, направленную на оказание поддержки национальной полиции. В рамках данной стратегии делается акцент на укреплении доверия местного населения к национальной полиции посредством развития системы участковой полиции. МООНСДРК также расширила поддержку, оказываемую Генеральной инспекции национальной полиции в борьбе с коррупцией и безнаказанностью. В частности, возможности национальной полиции по рассмотрению заявлений о сексуальном насилии были расширены благодаря созданию системы ведения дел и архивов в 12 отделениях. Продолжается стратегическое развертывание шести сформированных полицейских подразделений Миссии в соответствии с оперативными потребностями. С этой целью сенегальское сформированное полицейское подразделение переводится из Киншасы в Буниа для оказания поддержки национальной полиции в борьбе с преступностью в окрестностях города Буниа и в противодействии вооруженным группам в сельских районах провинции Итури.

Меры реагирования на местах

27. МООНСДРК предпринимает активные шаги по усилению отдачи от своих усилий по защите гражданского населения на местном уровне путем стратегического и основанного на фактических данных использования постоянно действующих военных групп, что позволяет успешно перебрасывать силы Миссии в приоритетные районы в целях укрепления ее потенциала там, где это наиболее необходимо. Основные достижения, о которых говорится ниже, включают принятие мер для предотвращения нападений вооруженных групп на внутренне перемещенных лиц и проведение тщательного анализа проблем в области защиты посредством организации миссий по углубленной оценке, в ходе которых осуществлялось широкое взаимодействие персонала Миссии с населением в удаленных районах, затронутых конфликтом. В результате МООНСДРК смогла лучше предвидеть угрозы со стороны вооруженных групп и лучше реагировать на них. Поддерживая меры по урегулированию конфликтов, принимаемые властями провинций, МООНСДРК также помогла формированию условий для невраждебного взаимодействия с группами ополченцев в целях достижения с ними договоренностей о добровольной демобилизации и реинтеграции.

28. В Северном Киву МООНСДРК разработала специальные планы действий по защите гражданского населения в контексте операций ВСДРК против АДС. Эти планы призваны свести к минимуму риск карательных нападений на мирных жителей, которые АДС совершал в прошлом в качестве преднамеренной тактики в ответ на военное давление. В ответ на ухудшение ситуации МООНСДРК и национальные власти возобновили усилия по более тесному сотрудничеству в деле защиты гражданских лиц. В соответствии со своим мандатом по защите Миссия увеличила число дневных и ночных патрулей, направляемых в районы, подвергающиеся риску нападений со стороны АДС. МООНСДРК оказывает логистическую и медицинскую поддержку ВСДРК,

чтобы они могли продолжать свои последние операции против АДС, ослабляя таким образом способность АДС наносить вред гражданским лицам. Несмотря на эти усилия, резкий рост числа нападений со стороны АДС спровоцировал ряд протестов в связи с ситуацией в области безопасности, участники которых возлагали вину за сложившуюся ситуацию в основном на МООНСДРК. С 20 ноября демонстрации, приобретающие все более насильственный характер, проходят в Бени, Бутембо и Ойче, и протестующим удалось проникнуть в помещения МООНСДРК, что повлекло за собой необходимость переезда персонала.

29. В территории Масиси МООНСДРК в течение отчетного периода создала постоянно действующую военную группу в Пинге, что позволило развернуть силы по защите в ответ на значительное присутствие в этом районе вооруженной группы НОК (в). Эта мера позволила развернуть три совместные военно-гражданские группы в целях выявления проблем в области защиты и выработки комплексных долгосрочных решений совместно с местными сторонами.

30. В ответ на насилие в районе Минембве в провинции Южное Киву МООНСДРК сохранила постоянно действующую военную группу в Микенге. Кроме того, Миссия создала постоянно действующие военные группы в Камомбо и Бижомбо в целях оказания помощи в защите перемещенных гражданских лиц от враждебных ополченцев. Только в одном Микенге постоянно действующая военная группа обеспечивает защиту сотен гражданских лиц в его окрестностях. Войска МООНСДРК произвели 31 октября и 5 ноября предупредительные выстрелы в сторону членов «майи-майи», приближавшихся с враждебными намерениями к лагерю внутренне перемещенных лиц в Микенге, что заставило боевиков повернуть назад. В Бижомбо большое число перемещенных гражданских лиц искали защиту вблизи базы постоянно действующей военной группы через нескольких дней после ее создания. Присутствие МООНСДРК в этом районе обеспечило логистическую инфраструктуру и инфраструктуру безопасности для содействия усилиям по урегулированию конфликтов на местном, провинциальном и национальном уровнях. Кроме того, Миссия оказала поддержку в организации многочисленных посещений этого района представителями провинциальных и национальных властей.

31. В территории Джугу в провинции Итури МООНСДРК имеет четыре постоянно действующие военные группы. В местах размещения внутренне перемещенных лиц, возникших вокруг двух из этих баз, находятся тысячи перемещенных лиц. Миссия продолжает оказывать поддержку в политическом урегулировании конфликта под руководством губернатора провинции путем содействия проведению диалогов между ВСДРК и лидерами общин. МООНСДРК также поддерживала конструктивное участие женщин-посредников и женских организаций в информационно-просветительской работе и межобщинном диалоге, направленных на сокращение числа инцидентов с применением насилия. В территории Ируму МООНСДРК создала постоянно действующую военную группу в ожидании возможных нападений АДС в связи с началом операций ВСДРК против этой группировки в соседней территории Бени. Другая временная база была создана в Мамбасе для оказания поддержки группе чрезвычайного реагирования на вспышку Эболы, которая столкнулась с насилием со стороны предполагаемых групп «майи-майи». МООНСДРК также оказала содействие в организации совместного визита губернаторов провинций Итури и Северное Киву в Мамбасу, где они провели встречу с местными представителями в целях уменьшения сопротивления усилиям по реагированию на вспышку Эболы.

32. В провинции Танганьика МООНСДРК тесно сотрудничала с властями провинции в целях налаживания взаимодействия с группами «майи-майи». 20 октября Миссия содействовала проведению встречи между членами группы

«майи-майи — Апа На Пале» и местными властями для обсуждения возможной сдачи этой группы. Хотя окончательное соглашение достигнуто не было, эта встреча открыла возможности для дальнейших переговоров. 29 октября 11 боевиков «майи-майи — Апа На Пале» сдались властям.

33. В регионе Касаи улучшение ситуации в области безопасности позволило МООНСДРК переместить акцент в своей стратегии защиты на более долгосрочные меры по укреплению правопорядка. Одновременно с этим Миссия продолжает уделять особое внимание диалогу на уровне общин в целях содействия реинтеграции бывших членов группы «Камвина Нсапу» в их родные общины и урегулирования давно существующих местных конфликтов.

Расширение государственной власти

34. Одной из первоочередных задач МООНСДРК остается демобилизация и реинтеграция членов вооруженных групп. Мой Специальный представитель продолжала взаимодействовать с правительством на самом высоком уровне в целях выработки эффективных и основанных на фактических данных решений по этому крайне важному вопросу. В ответ на призыв правительства к властям провинций разработать варианты реинтеграции на уровне общин для вооруженных групп, готовых сложить оружие, МООНСДРК активизировала свою поддержку соответствующих структур на уровне провинций. Миссия оказывает стратегические и технические консультации различным сторонам, с тем чтобы содействовать выработке устойчивых решений с использованием передового национального и международного опыта, в том числе консультирует недавно созданные структуры межпровинциального уровня в провинциях Южное и Северное Киву и Совет национальной безопасности расширенного состава.

35. В период с 28 сентября по 11 ноября МООНСДРК оказывала властям помощь в демобилизации 61 бывшего конголезского комбатанта и 18 детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами, и рассмотрела дела 14 бывших иностранных комбатантов и их иждивенцев. Пять человек из последней категории были репатриированы в Руанду. В результате общее число демобилизованных лиц с начала года достигло 1304 человек. Кроме того, в поддержку местных инициатив по демобилизации МООНСДРК активизировала свою деятельность по сокращению масштабов насилия в общинах. Участие женщин в проектах этого типа увеличилось до 52,6 процента от общего числа непосредственных бенефициаров благодаря усилиям Миссии, направленным на устранение препятствий на пути включения женщин в деятельность в секторе безопасности.

36. Хотя взаимодействие с большинством повстанческих групп оставалось на подготовительном этапе, наблюдался постепенный прогресс в мирном процессе в отношении ПФСИ при поддержке МООНСДРК, которая оказывала добрые услуги и технические консультации. В общей сложности 960 комбатантов и 600 их иждивенцев были зарегистрированы на пункте предрасквартирования, пока ведутся переговоры о заключении соглашения о демобилизации. Правительство через руководящий комитет по линии Плана стабилизации и восстановления в восточной части Демократической Республики Конго подтвердило свою неизменную приверженность политическим переговорам с руководством ПФСИ. Руководящий комитет утвердил график, предусматривающий освобождение детей до подписания мирного соглашения и передачу в парламент законопроекта об амнистии. МООНСДРК продолжает выступать за немедленное освобождение детей и соблюдение международных принципов в области прав человека, включая непредоставление амнистии виновным в преступлении геноцида,

преступлениях против человечности, военных преступлениях и других тяжких нарушениях прав человека.

37. Угроза для гражданского населения в связи со взрывоопасными предметами и распространением стрелкового оружия была снижена благодаря уничтожению Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, 15 единиц неразорвавшихся боеприпасов, 8498 единиц стрелковых боеприпасов и 588 единиц боеприпасов в нерассортированном виде. Миссия продолжала также устанавливать оружейные сейфы и проводить подготовку сотрудников национальных сил безопасности по вопросам обращения с оружием и боеприпасами.

Положение в области прав человека и в судебно-исправительной системе

38. МООНСДРК продолжает применять стратегический подход в рамках поддержки национальных усилий по сокращению числа нарушений прав человека в стране на основе систематического мониторинга положения в области прав человека и оказания поддержки в деле устойчивого укрепления правоохранительных учреждений. Особенно важное значение в борьбе с безнаказанностью имеет поддержка процессов судебного преследования, осуществляемого национальными властями. Усилия Миссии способствовали вынесению приговоров правонарушителям как на национальном, так и на международном уровнях. Подписание плана действий по борьбе с сексуальным насилием со стороны национальной полиции является важной вехой в деле оказания поддержки процессам реформирования сектора безопасности, которые осуществляются под национальным руководством.

39. В период с июля по сентябрь МООНСДРК задокументировала 1441 нарушение и ущемление прав человека на всей территории страны, что сопоставимо с числом нарушений, зарегистрированных за предыдущие три месяца. Примерно половина зарегистрированных случаев была совершена государственными субъектами, а другая половина — членами вооруженных групп и ополченцев. Военнослужащие ВСДРК несут ответственность за 26 процентов всех зарегистрированных нарушений. Положение в области прав человека остается особенно тревожным в затронутых конфликтом провинциях, где деятельность вооруженных групп, а также проводимые против них военные операции по-прежнему оказывают значительное негативное воздействие на гражданское население. По меньшей мере 301 мирный житель, в том числе 69 женщин, стали жертвами внесудебных и суммарных казней. В период с июля по сентябрь в общей сложности 156 женщин и 46 девочек в этих провинциях стали жертвами сексуального насилия. Вызывающий тревогу рост числа нарушений был отмечен в районе Минембве в Южном Киву, в том числе в форме сексуального насилия со стороны вооруженных групп.

40. В период с июля по сентябрь во время содержания под стражей умерло по меньшей мере 26 человек, главным образом из-за отсутствия доступа к надлежащему медицинскому обслуживанию и недоедания, а в некоторых случаях из-за жестокого обращения. По меньшей мере 64 человека бежали из центров содержания под стражей по всей стране. Обе эти цифры ниже показателей за предыдущий квартал, но свидетельствуют о сохраняющейся необходимости реформировать систему исправительных учреждений. МООНСДРК совместно с партнерскими организациями продолжает содействовать улучшению условий содержания женщин и девочек в тюрьмах, характеризующихся повышенным риском, путем выявления проблем, с которыми сталкиваются женщины-

заключенные, их особых потребностей и поводов для озабоченности и проведения информационно-пропагандистской работы за принятие мер по улучшению положения, таких как организация курсов правового просвещения, раздача медицинских наборов и проведение подготовки персонала тюрем по гендерным вопросам.

41. МООНСДРК продолжала поддерживать усилия гражданских и военных судебных органов в проведении расследований и судебного преследования за военные преступления, преступления против человечности и другие серьезные нарушения прав человека. 7 ноября Боско Нтаганда был приговорен Международным уголовным судом к 30 годам тюремного заключения. На национальном уровне в целом по стране в период с июля по сентябрь за нарушения и ущемления прав человека были осуждены по меньшей мере 57 военнослужащих ВСДРК, 4 сотрудника национальной полиции и 26 членов вооруженных групп. По итогам судебного разбирательства, проведенного при поддержке МООНСДРК в Итури, 55 обвиняемых, включая 1 военнослужащего ВСДРК и 1 сотрудника национальной полиции, были осуждены и приговорены к пожизненному заключению за преступления против человечности, совершенные в контексте межобщинного насилия в территории Джугу в период с декабря 2017 года по май 2018 года. МООНСДРК также оказывает поддержку в проведении национальных расследований по факту нападений на центры лечения лихорадки Эбола в провинциях Северное Киву и Итури. В целом, хотя прогресс в деле вынесения обвинительных приговоров сотрудникам сил безопасности обнадеживает, большое число нарушений со стороны сотрудников сил безопасности — в том числе нарушений, совершенных лицами командного состава, которые получили повышение или сохранили свою позицию в рядах высшего командования, — вызывает тревогу и требует принятия мер.

42. При поддержке МООНСДРК национальная полиция и ключевые министерства правительства совместно со специальным советником президента по вопросам молодежи, гендерного равенства и насилия в отношении женщин разработали для национальной полиции трехлетний план действий по борьбе с сексуальным насилием. Этот документ был подписан министром внутренних дел 5 ноября. Цель этого плана действий заключается в том, чтобы искоренить практику сексуального насилия со стороны сотрудников полиции и позволить национальной полиции вносить более весомый вклад в предупреждение сексуального насилия и принятие ответных мер, в том числе путем борьбы с безнаказанностью и улучшения защиты жертв и свидетелей.

Защита детей

43. Усилия Миссии по взаимодействию с вооруженными группами по вопросу освобождения детей продолжали приносить положительные результаты. За прошедший год МООНСДРК провела работу с 16 командирами вооруженных групп, в результате чего было освобождено 973 ребенка, в том числе 136 девочек. Восемь из этих групп позднее официально сдались властям, продемонстрировав таким образом, что взаимодействие с такими группами по вопросам прав детей может стать важной отправной точкой для их последующей демобилизации. На протяжении последних двух лет наблюдается заметное сокращение числа нарушений прав ребенка — с 3383 в 2017 году до 2150 за первые десять месяцев 2019 года. Число новых случаев вербовки детей в вооруженные группы за последние два года сократилось на 60 процентов.

44. Действуя в рамках механизма наблюдения и отчетности в отношении серьезных нарушений прав детей в ситуациях вооруженного конфликта, МООНСДРК подтвердила информацию о 524 серьезных нарушениях в отношении детей за период с сентября по начало ноября. По меньшей мере 445 детей (71 девочка, 374 мальчика) бежали или были выведены из рядов вооруженных групп. За тот же период был убит 21 ребенок (11 девочек, 10 мальчиков) и еще 21 ребенок (13 девочек, 8 мальчиков) получил увечья. МООНСДРК подтвердила информацию о похищении 81 ребенка (18 девочек, 63 мальчика). Было также зарегистрировано шесть нападений на школы и медицинские учреждения и восемь случаев изнасилования девочек.

Учет гендерных факторов при осуществлении мандата

45. МООНСДРК успешно прилагает усилия по обеспечению более широкого учета гендерных аспектов при выполнении ее мандата по защите гражданского населения. Анализ данных систем раннего предупреждения с учетом гендерных аспектов помог в принятии решений о своевременной организации эффективного патрулирования в целях предотвращения нарушений, от которых в непропорционально большой степени страдают женщины, таких как похищения и сексуальное насилие, особенно в Ойче и Эрингети в районе Бени. Эти усилия подкрепляются поддержкой, оказываемой Миссией в деле повышения профессионального уровня национальной полиции и ВСДРК, особенно в том, что касается участия персонала женского пола и других гендерных аспектов.

46. МООНСДРК также содействовала расширению участия женщин в общественной жизни путем укрепления потенциала конголезских журналистов и значительного увеличения эфирного времени выступлений женщин в программах, транслируемых по радио «Окапи» — радиостанции, находящейся в ведении Миссии. Миссия укрепила свое взаимодействие с женскими организациями по вопросам предотвращения и урегулирования конфликтов на местном уровне. Так, например, в Северном Киву Миссия оказала помощь в развитии возможностей женщин-лидеров в плане ненасильственного взаимодействия в целях мирного урегулирования общинных конфликтов.

Развертывание и оценка результатов деятельности Миссии

Прогресс в корректировке приоритетных задач, конфигурации и присутствия Миссии

47. МООНСДРК предпринимает активные шаги по корректировке своего присутствия с учетом меняющейся ситуации на местах. Два пехотных батальона в составе 750 военнослужащих каждый будут репатриированы из провинций Южное и Северное Киву к 31 декабря 2019 года. Для обеспечения постоянной защиты гражданского населения и поддержки правительственных сил в районах, из которых будут выведены два указанных батальона, осуществляется стратегическая передислокация других военнослужащих в целях обеспечения, где это необходимо, непрерывного присутствия сил МООНСДРК. Марокканский батальон быстрого развертывания будет направлен из Кананги в Северное Киву для замены находящегося там в данный момент индийского пехотного батальона, а затем сам будет заменен на часть ганского батальона, в настоящий момент дислоцированного в Киншасе. Часть индонезийского батальона быстрого развертывания будет передислоцирована из Танганьики в южные районы Южного Киву для замены выводимого оттуда пакистанского батальона.

Оценка деятельности военного и полицейского персонала Миссии по защите гражданских лиц

48. В соответствии с обязательствами, принятыми в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества», продолжают достигаться ощутимые успехи в деле обеспечения наивысшего уровня эффективности миротворческой деятельности. С этой целью в течение отчетного периода была проведена оценка 15 подразделений сил МООНСДРК. Критерии оценки включали: возможности для осуществления мандата; аспекты, связанные с командованием и управлением; учебную подготовку; дисциплину; способность к стабильному материально-техническому снабжению и медицинскому обеспечению. Десять подразделений получили оценку «отлично», четыре — оценку «удовлетворительно», а оценка одного подразделения еще не была завершена. В целях улучшения оперативных стандартов МООНСДРК организовала учебную подготовку, а также приняла оперативные и логистические меры для улучшения способности соответствующих контингентов выполнять поставленные перед ними задачи. Миссия также провела учения по эвакуации раненых в особо неблагоприятных условиях, которые подтвердили, что ее процедуры медицинской эвакуации и эвакуации раненых являются адекватными.

49. Полицейский компонент Миссии продолжал применять свою систему служебной аттестации как для сотрудников полиции, набранных на индивидуальной основе, так и для сформированных полицейских подразделений. Критерии оценки включали: профессионализм; готовность решать проблемы в области защиты; способность выявлять угрозы безопасности; производительность; сбор и анализ информации и обмен данными. Результаты показывают, что сформированные полицейские подразделения Миссии обладают отличными знаниями стратегических приоритетов Миссии, в полной мере привержены выполнению поставленных перед ними задач и обладают высоким уровнем экспертных знаний и оперативной готовности. В то же время, в соответствии с новыми стандартами для сформированных полицейских подразделений, существует необходимость в улучшениях в области языковой подготовки, гендерных аспектов и оснащения. Были приняты меры для осуществления этих улучшений, в том числе были организованы курсы французского языка для командного состава сформированных полицейских подразделений. Наблюдается также прогресс в увеличении числа женщин-полицейских, и в марте 2020 года планируется прибытие египетского сформированного полицейского подразделения, которое на 10 процентов будет состоять из женщин.

Серьезные служебные проступки, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства

50. В период с 1 сентября по 31 октября было зарегистрировано четыре заявления о сексуальной эксплуатации или сексуальных надругательствах, все из которых касались военного персонала МООНСДРК. По этим заявлениям проводятся расследования или они были переданы соответствующим странам, предоставляющим войска. Кроме того, поступили сообщения о 36 других случаях ненадлежащего поведения, по которым также проводятся расследования. Тридцать одно из указанных нарушений было связано с подачей мошеннических административных требований.

Безопасность и защита персонала Организации Объединенных Наций

51. Обеспечение безопасности и защиты персонала и объектов Организации Объединенных Наций остается одной из приоритетных задач в соответствии с обязательствами в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества». За рассматриваемый период было зарегистрировано в общей сложности 68 инцидентов. Они включали 5 инцидентов, связанных с вооруженными конфликтами, 21 инцидент, связанный с преступностью, 36 инцидентов, связанных с факторами риска и 6 инцидентов, связанных гражданскими волнениями. МООНСДРК оказала национальным властям помощь в расследовании преступлений против миротворцев и преследовании виновных, включая расследование похищения 13 миротворцев из Бенина вблизи Калемие в 2018 году и дело в отношении бывшего лидера ПФСИ Жермена Катанги и других подозреваемых, части из которых было предъявлено обвинение в убийстве 9 миротворцев из Бангладеш в Итури в 2006 году.

Выводы

52. Демократическая Республика Конго добилась неоспоримого прогресса на пути к стабильности и демократическому управлению, учитывая огромные трудности, с которыми ей пришлось столкнуться за последние 20 лет. Первая в истории страны мирная передача власти и формирование нового правительства в сентябре дает основания для надежды на то, что страна, наконец, сможет решительно встать на путь к построению прочного мира, обеспечению стабильности и устойчивого развития. Ситуация в плане безопасности в большинстве из 26 провинций является стабильной, что позволяет МООНСДРК при поддержке страновой группы Организации Объединенных Наций и других соответствующих партнеров приступить к постепенной передаче своих задач правительству на устойчивой и ответственной основе.

53. Я хотел бы выразить признательность Юсуфу Махмуду за его ведущую роль в проведении независимого стратегического обзора МООНСДРК, запрошенного Советом Безопасности. В своем докладе группа по проведению обзора признала положительную отдачу от двух десятилетий миротворческой деятельности и созданные в результате этой деятельности возможности, которые, если они будут должным образом использованы, могут заложить основу для устойчивого мира и развития. Группа по стратегическому обзору провела полезную работу по пересмотру ключевых предположений, положенных в основу военного мандата Миссии и ее мандата по защите гражданских лиц. В конечном итоге единственный путь к построению долгосрочного мира заключается в принятии последовательных мер по построению сильных демократических институтов и институтов государственной власти. По мере того как Организация Объединенных Наций корректирует конфигурацию своего присутствия в ответ на меняющиеся потребности на местах, требуется провести тщательную оценку поддержки, оказываемой в осуществлении реформ и укреплении ключевых институтов, и, где это необходимо, реализовать стратегии, призванные гарантировать наличие необходимого потенциала. С учетом нестабильности ситуации и сохраняющихся проблем в области безопасности в восточных провинциях переход к процессу вывода МООНСДРК должен основываться на тщательной оценке условий на местах и прогресса, достигнутого в достижении ключевых контрольных показателей, которые должны определяться в тесной консультации с правительством.

54. Я считаю крайне важным, чтобы МООНСДРК сосредоточила свою деятельность и ресурсы там, где сохраняются острые проблемы в области безопасности и где имеются возможности для достижения ощутимого прогресса путем закрепления успехов в деле стабилизации и устранения движущих факторов конфликтов и насилия. Поэтому Миссии следует уделять приоритетное внимание оказанию добрых услуг в поддержку продолжающегося политического перехода, укреплению основных функций государства, в том числе в области прав человека, и защите гражданского населения, в том числе посредством урегулирования местных конфликтов и осуществления устойчивого процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции вооруженных групп. Миссия в тесной координации со страновой группой Организации Объединенных Наций и ключевыми двусторонними и многосторонними партнерами готова оказывать правительству поддержку в дальнейшем повышении профессионального уровня национальных сил безопасности и обороны. Миссия будет продолжать предоставлять свои экспертные знания и опыт в распоряжение властей Демократической Республики Конго для укрепления систем военного и гражданского правосудия в целях борьбы с безнаказанностью, повышения степени доверия к силам безопасности и судебным органам и укрепления правопорядка.

55. Отсутствие крупномасштабного вооруженного конфликта в регионе Касаи и провинции Танганьика позволяет поднять вопрос о выводе сил МООНСДРК в целях перехода к гражданским мерам реагирования в этих провинциях. Важно отметить, что это позволило бы Миссии сосредоточить свое военное присутствие в пересмотренном оперативном районе ответственности, ограниченном теми областями страны, для которых по-прежнему характерны значительные масштабы насилия со стороны вооруженных групп и в которых национальным силам безопасности по-прежнему требуется поддержка Миссии в целях противодействия угрозам для гражданского населения и государственной власти. Вместе с тем сокращение численности военного компонента Миссии в менее затронутых конфликтом провинциях должно происходить при сохранении сильного гражданского присутствия, призванного содействовать созданию и укреплению устойчивых и инклюзивных институтов охраны правопорядка и поддержания безопасности. Расширение присутствия полиции Организации Объединенных Наций в течение этого переходного периода будет представлять собой один из важнейших аспектов усилий Миссии по укреплению потенциала национальной полиции и восстановлению государственной власти в соответствующих районах наряду с продолжающейся поддержкой Миссией судебных и исправительных учреждений. Эти усилия должны сопровождаться сохранением внимания к разоружению и демобилизации членов вооруженных групп и их устойчивой реинтеграции в гражданскую жизнь на основе гибких подходов на уровне общин, соответствующих международным стандартам, при одновременном удовлетворении потребностей в обеспечении правосудия и подотчетности. Это поможет избежать негативных последствий интеграции вооруженных групп в национальные силы безопасности, которые имели место в прошлом. Стратегическая, техническая и финансовая поддержка со стороны ключевых партнеров будет иметь важнейшее значение для обеспечения своевременного и эффективного реагирования на просьбы о демобилизации, разоружении и реинтеграции, поступающие от многочисленных вооруженных групп по всей стране.

56. Несмотря на вышеупомянутые успехи, я по-прежнему глубоко обеспокоен нестабильной ситуацией в области безопасности в провинциях Северное Киву, Южное Киву и Итури. Вооруженные группы, как иностранные, так и национальные, продолжают создавать серьезную угрозу для гражданского населения в этих районах и подрывать региональную стабильность. Хотя в территории Джугу в провинции Итури заметны некоторые обнадеживающие признаки,

межобщинное насилие, зачастую усугубляемое подстрекательством со стороны внешних деструктивных сил, продолжается в Северном Киву и особенно в Южном Киву, где с октября наблюдается резкий рост случаев насилия, нарушений и ущемлений прав человека. Основную ответственность за устранение этих угроз безопасности несет правительство Демократической Республики Конго. Оказание ему всесторонней помощи в этом деле как военными, так и гражданскими средствами остается одной из самых приоритетных задач МООНСДРК, и я убежден, что Миссия может играть принципиально важную роль в этой связи. Последние события в территории Бени служат подтверждением сохраняющегося первостепенного значения мандата Миссии по защите гражданских лиц, который должен осуществляться на эффективной и упреждающей основе в тесном сотрудничестве с национальными властями. Я рассчитываю на неизменную поддержку со стороны Совета Безопасности и стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты для МООНСДРК, в предпринимаемых Секретариатом непрерывных усилиях по повышению эффективности и результативности деятельности военного и полицейского компонентов Миссии при выполнении ими своих основных обязанностей в рамках подхода Миссии к защите гражданских лиц по принципу «вся Миссия в целом».

57. Меня обнадеживают последовательные усилия правительства по поощрению регионального сотрудничества в решении проблем, стоящих перед восточной частью Демократической Республики Конго. Я твердо убежден в том, что реализация регионального подхода, в том числе поддержка национального механизма надзора по линии Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона, по-прежнему имеет важнейшее значение для укрепления сотрудничества между странами района Великих озер и для поиска долгосрочных решений в связи с сохраняющейся угрозой со стороны вооруженных групп, одновременно способствуя экономической интеграции.

58. Ожидается, что в 2020 году гуманитарные потребности будут оставаться огромными. Вынужденное перемещение будет по-прежнему пагубно сказываться на населении, если не произойдет существенного улучшения нынешней ситуации в восточных провинциях. Структурная отсталость и кризисы, такие как локальные вооруженные конфликты, эпидемии и отсутствие продовольственной безопасности, будут также подрывать благосостояние людей. В 2020 году гуманитарная страновая группа будет стремиться оказать помощь 8,1 миллиона наиболее уязвимых жителей Демократической Республики Конго, несмотря на значительные препятствия с точки зрения доступа, безопасности и финансирования. Помощь будет оказываться в основном для решения проблем, связанных с перемещением населения, отсутствием продовольственной безопасности, неполноценным питанием, эпидемиями и более широкими потребностями в защите.

59. Лихорадка Эбола остается причиной озабоченности как для Демократической Республики Конго, так и для соседних стран. Я приветствую отмеченную тенденцию к снижению числа новых случаев заболевания, которая была достигнута благодаря неустанным усилиям правительства и поддержке Всемирной организации здравоохранения, Координатора Организации Объединенных Наций по мерам реагирования на чрезвычайную ситуацию в связи с лихорадкой Эбола и других партнеров. В то же время я осуждаю продолжающееся в некоторых районах насилие в отношении тех, кто участвует в принятии мер реагирования. Учитывая сложную обстановку в плане безопасности, крайне важно, чтобы в распоряжении МООНСДРК были средства обеспечения безопасных условий работы для местных бригад реагирования. Мы должны сохранять бдительность до полного искоренения этого заболевания, обеспечивая при этом оказание

необходимой поддержки перенесшим его людям, поскольку некоторые из них могут сталкиваться со стигматизацией и медицинскими осложнениями в течение многих лет после перенесенной инфекции.

60. С учетом обстоятельств, изложенных в настоящем докладе, я твердо убежден, что присутствие МООНСДРК в Демократической Республике Конго сохраняет свое важное значение. Я надеюсь на тесное сотрудничество с правительством в целях выработки четкого понимания того, каким образом Миссия и страновая группа Организации Объединенных Наций могут наилучшим образом способствовать реализации его концепции будущего страны. В связи с этим я рекомендую Совету Безопасности продлить мандат Миссии еще на один год с учетом моих замечаний и рекомендаций в отношении конфигурации и приоритетов Миссии на этом новом этапе ее жизненного цикла. Улучшение обстановки в плане безопасности в тех районах страны, которые ранее были затронуты конфликтом, создало возможности для корректировки присутствия МООНСДРК в целях более эффективного решения проблем, обусловленных нынешней ситуацией на местах. Поэтому я рекомендую Совету Безопасности рассмотреть вопрос о сокращении утвержденной численности военнослужащих Миссии на 1650 человек, с тем чтобы она в большей степени отражала меняющуюся обстановку в области безопасности. Для того чтобы Миссия могла эффективно содействовать повышению профессионального уровня национальной полиции, я также предлагаю временно увеличить утвержденную численность полицейского персонала Миссии на 360 сотрудников сформированных полицейских подразделений (что эквивалентно двум сформированным полицейским подразделениям) и на 200 полицейских, набранных на индивидуальной основе. Такое полицейское присутствие будет также служить временной мерой по защите гражданского населения и персонала и имущества Миссии в тех районах, из которых происходит вывод сил МООНСДРК.

61. В заключение я благодарю моего Специального представителя за ее решительное руководство и преданность делу и выражаю благодарность всему персоналу МООНСДРК, страновой группе Организации Объединенных Наций и странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, за их приверженность стабилизации положения в Демократической Республике Конго. Я также выражаю признательность региональным организациям, двусторонним и многосторонним партнерам и неправительственным организациям за оказание постоянной поддержки Демократической Республике Конго.



Map No. 4412 Rev. 35 UNITED NATIONS
December 2019 (Colour)

Office of Information and Communications Technology
Geospatial Information Section